



Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Mauricio Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: nucleocompras@montesiao.mg.gov.br

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

I – INFORMAÇÕES GERAIS

1. Identificação do processo e solicitante

Número da Solicitação: 1373/25

Área solicitante: 388/ Secretaria Municipal de Saúde - SMS

2. Equipe de Planejamento da Contratação:

Área solicitante: André de Godoy

Área técnica: Guilherme Mendes dos Reis

Fiscal do Contrato: Paulo Evangelista de Toledo

Área de contratação: Samuel Pereira da Cruz

II – DIAGNÓSTICO DA SITUAÇÃO ATUAL

1. Descrição do problema a ser resolvido ou da necessidade apresentada (art. 18, § 1º, I e IV)

Atualmente, esta cidade dispõe de um hospital próprio, sendo necessária a parceria com diversos municípios, para que disponibilizem vagas de atendimento em diversas especialidades. À partir disso, a administração pública fornece o traslado da população, de modo que não necessitem investir altos valores em transporte públicos ou privados. Contudo, apesar de haver a prorrogação do Contrato Administrativo n.º 109/2024 feito através do Processo Licitatório (PRC) n.º 24/2024 por Pregão Eletrônico n.º 16/2024, o quantitativo solicitado é insuficiente para o atendimento da demanda atual por muito mais tempo.

Tabela 01 Saldo atualmente utilizado

DESCRIÇÃO	UN.	Quant. Licitada (km)	Quant. Utilizada (km)	Saldo atual (km)
Transporte de pacientes van	km	173.760	14.733	159.027
Transporte paciente carro	km	5.000	4.845	155
Micro-ônibus	km	4.500	1.645	2.855

Fonte: PRC 024/2024.

Tendo em vista que a divisão de Transporte de Pacientes conta com apenas 10 (dez) motoristas e diariamente são feitas por volta de 15 (quinze) viagens para as diversas localidades citadas abaixo:





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Mauricio Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: nucleocompras@montesiao.mg.gov.br

Tabela 02 Demanda mensal estimada

Item	Destino	Transportados por viagem (Pessoa)	Viagens (mês)	Total (Pessoa/Mês)
01	Pouso Alegre	04	40	160
02	Pouso Alegre	20	20	400
03	Varginha	01	04	4
04	Belo Horizonte	01	02	2
05	Jacutinga	01	06	6
06	Itanhandú	01	10	10
07	Itajubá	01	04	4
08	Santa Rita do Sapucaí	02	10	20
09	Ouro Fino	01	12	12
10	Poços de Caldas	01	12	12
11	Extrema	06	24	144
12	Poço Fundo	04	04	16
13	São Sebastião do Paraíso	02	04	8
14	Três Corações	04	06	24
15	Alfenas	01	06	6
16	Campinas	03	20	60
17	Campinas	25	20	500
18	São Paulo	04	16	64
19	Mogi Morim	02	15	30
20	Amparo	01	02	2
21	Itapira	01	04	4
22	Socorro	01	12	12
23	Bragança Paulista	02	04	8
24	Atibaia	01	02	2
25	Americana	01	02	2
26	Águas de Lindoia	01	04	4
27	Barretos	05	12	60
28	São José do Rio Preto	01	04	4
29	Sorocaba	02	06	12
30	Itatiba	01	05	5
31	Ribeirão Preto	01	08	8
32	Jaú	01	08	8
33	Conceição do Pará	01	01	1
34	Divinolândia	01	01	1
35	Sumaré	02	08	16
36	Santa Bárbara D'oeste	01	01	1

Fonte: Dados da Secretaria de Saúde.





Prefeitura Municipal de Monte Sião

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: nucleocompras@montesiao.mg.gov.br

As cidades acima atendem munícipes de Monte Sião, em diversas especialidades, como: quimioterapia, radioterapia, hemodiálise, neurologia pediátrica, oftalmologia (transplante de córnea), cardiologia, neurologia, ortopedia, nefrologia, endocrinologia, angiologia, gastroenterologia, otorrinolaringologia, pneumonologia, proctologia, psiquiatria, urologia, ginecologia, oncologia, IML (ordem judicial), odontologia geral, cirurgia de prótese e geral, reabilitação social, cirurgia de punho e mão, fisioterapia, consultas diversas, alergista, nutrição, fonodiologia pediátrica e cirurgias de baixa complexidade.

À seguir está descrito o resumo de quilometragens feito com base nos dados do Google Maps, porém, considerando as viagens feitas dentro das cidades e desvios eventualmente recorridos.

Tabela 03 Quilometragem mensal estimada

ITEM	VIAGENS (Mensalmente)	KM (Ida e Volta)	KM/ANO
TOTAL	319	12150	92.460

Fonte: Dados da Secretaria de Saúde.

Como pode ser observado acima, existe a necessidade fixa do transporte de cerca de 1632 pacientes mensalmente, para aproximadamente 34 município diferentes, porém essas quantidades podem variar a depender de mutirões e eventos. Logo, segundo a divisão de transporte de pacientes informou que dessas 319 viagens/mês podem ser acrescidas entre 10% e 15% dessas viagens, potencialmente chegando à 366 viagens/mês. Desta forma, de modo geral, durante o ano é estimado aproximadamente 19.584 pacientes transportados. No entanto, os veículos próprios listados abaixo, não são suficientes para atender a demanda atual, obrigando a administração pública a recorrer a outros meios de evitar a paralização desta prestação de serviços.

Tabela 04 Veículos de Prefeitura

Item	Veículo	Capacidade	Conservação	Motorista disponível
001	Spin (SHC 4C81)	06	Bom	Sim
002	Mini van (SHI 1H03)	08 + 01 cadeirante	Regular	Sim
003	Mobi (PZA 1862)	04	Regular	Sim
004	Mobi (PZA 1866)	04	Regular	Sim
005	Mobi (QNU 2556)	04	Regular	Sim
006	Uno (QUY 6631)	04	Regular	Sim
007	Uno (QUY 6636)	04	Inoperante	Sim
008	Van (TCS 3F53)	15	Ótimo	Sim





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Mauricio Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: nucleocompras@montesiao.mg.gov.br

009	Van (TCT 6E84)	14	Ótimo	Sim
010	Argo (TCN 3B06)	04	Ótimo	Sim
011	Argo (TDB 9F12)	04	Ótimo	Não
012	Argo- TCZ 3J17	4	Ótimo	Não
013	Argo- SHO 8A10	4	Bom	Não
014	Citroen Aircross-TCN 6B78	6	Ótimo	Não
015	Citroen Aircross-TCN 6B82	6	Ótimo	Não
016	Citroen Aircross-TDO 5I72	6	Ótimo	Não
017	Citroen Aircross (TDO 5I74)	06	Ótimo	Não

Fonte: Dados da Secretaria de Saúde.

Para tanto, por meio do PRC 024/2024, no exercício passado, cerca de R\$ 815.358,06 (oitocentos e quinze mil, trezentos e cinquenta e oito reais, e dezesseis centavos) foram investidos no transporte terceirizado de pacientes, conforme Listagem de Liquidações, em anexo. Somado a isso, até então no exercício de 2025, foi gasto o montante de R\$ 82.241,94 (oitenta e dois mil, duzentos e quarenta e um reais, e novena e quatro centavos), tal qual Pedidos de Empenho e Autorizações de Fornecimento em anexo.

Tabela 05 Transp. Terceirizado Utilizado 2024/2025

DESCRIÇÃO	UN.	Quantidade Solicitada 2024	Quantidade Solicitada 2025 (Até a data atual)
Transporte de pacientes van	km	32.275	14.733
Transporte paciente carro	km	175.010	4.845
Micro-ônibus	km	6.102	1.645
TOTAL		213.387 km	21.223 km
TOTAL GERAL		234.610 km	

Fonte: PRC 024/2024.

Entre os problemas gerados pela falta de transportes gratuitos a população está a dificuldade que muitos pacientes possuem para arcar com os custos elevados de transporte, especialmente se tratando de famílias de baixa renda, que podem ter seu orçamento para outras necessidades básicas comprometido. Esses problemas de locomoção podem gerar perda de exames e consultas, atrasando diagnósticos e reduzindo a eficácia dos tratamentos. Consequentemente piorando os quadros clínicos dos pacientes, aumentando a necessidade de internações e tratamentos mais complexos, que em casos extremos, agrava a condição a ponto de aumentar o risco de morte.

Sem acesso a especialistas em outras cidades, os pacientes podem acabar buscando atendimento emergencial nas instalações médicas mais próximas, sobrecarregando o sistema





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Mauricio Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: nucleocompras@montesiao.mg.gov.br

de saúde municipal. O que influencia no aumento da desigualdade social entre quem pode pagar pelo deslocamento e quem depende exclusivamente da assistência pública.

Posto isto, temos que conforme previsto no Art. 6º e 196, da Constituição da República, o acesso aos serviços de mitigação, recuperação e demais medidas que abrandem riscos à saúde são direitos universais e intrínsecos a cada cidadão, portanto, ações difusoras de todas essas políticas são prioridades do planejamento público. Isto posto, é reforçado pela Lei n.º 8.080, de 19 de setembro de 1990, de seu Art. 2º, o direito da população em dispor de condições dignas para a preservação da saúde. Como também o reflexo deste segmento no desenvolvimento de diversos âmbitos da sociedade por meio de provisões relativos ao bem-estar físico, mental e social, essa relevância está exposta no disposto do Art. 3º, assim como seu Parágrafo único. Ademais, o Art. 71, da Lei Complementar n.º 46, de 01 de dezembro de 2003, explicita as atribuições que a repartição de Saúde tem para com “atendimento das necessidades de administrados que necessitem se deslocar a outras localidades para obtenção de atendimento médico.”

2. Alinhamento entre a contratação e o planejamento da Administração (Art. 18, § 1º, II)

Até a presente data, não foi elaborado o Plano de Contratações Anual para o ano de 2025, que trata o art. 12, VII, da Lei Federal n.º 14.133/2021. Contudo, o objeto deste documento não está caracterizado no calendário de compras vigente, disponibilizado no início do ano de 2025. Porém sabida necessidade de aquisição dos itens e demais imprescindibilidades previstas para o exercício atual, segue abaixo as especificações necessárias para o amparo orçamentário e estratégico do conteúdo em pauta:

- **Programa:** 0006 – Transporte de Saúde com qualidade;
- **Ação:** 2151 - Manutenção das atividades transporte de pacientes;
- **Ficha:** 620 - Outros Serviços de Terceiros - Pessoa Jurídica;
- **Saldo:** R\$ 18,00.

3. Descrição dos requisitos da potencial contratação (Art. 18, § 1º, III)

Fornecimento:

O atendimento deverá ser feito após a emissão da Autorização de Fornecimento e considerando o prazo determinado de vigência do contrato, ademais, o fornecimento será





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Mauricio Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: nucleocompras@montesiao.mg.gov.br

conforme necessidade da secretaria, respeitando o prazo de documentos que liberam o fornecimento dos insumos.

Especificações:

Os serviços deverão atender obrigatoriamente os requisitos descritos na especificação dos itens, solicitados pelo sistema da Prefeitura, de qualidade análoga ou superior às exigidas no contrato. Ainda assim, não serão requisitados testes imediatos, mas sim a averiguação visual da integridade, de maneira a atestar a conformidade.

Tempo de duração da solução:

A contratação deverá ser estipulada preferencialmente para um limite de 24 meses, tendo em mente que a precisão de uma estimativa a longo prazo é inversamente proporcional ao tempo que lhe é atribuído. Porém, alguns aspectos incidem na necessidade de prolongamento de um período contratual, visto o tempo legal gasto desde a fase final da contratação (Emissão e assinatura dos contratos) até a emissão da requisição de entrega do objeto (Solicitação de fornecimento) pelo departamento responsável, assim como demais fatores supervenientes. Portanto, é necessário mensurar um período mais abrangente, a fim de evitar novas licitações esbaforidas, como também o atraso e/ou inadimplência perante os procedimentos dessa municipalidade. Isto posto, estipula-se por fim que o período de um ano de vigência para o processo é o ideal, e de preferência com a possibilidade de prorrogação, para suprir eventuais carências em uma margem de erro aceitável.

Responsabilidade Ambiental:

Nesse âmbito, é importante que a contratada tenha a capacidade de aplicar conceitos básicos da administração de resíduos, como os princípios da Política Nacional de Resíduos, observados no Art. 6º, incisos I, III, IV, V, VII e XI, da Lei n.º 12.305, de 2 de agosto de 2010:

- I - a prevenção e a precaução;
- II - o poluidor-pagador e o protetor-recebedor;
- III - a visão sistêmica, na gestão dos resíduos sólidos, que considere as variáveis ambiental, social, cultural, econômica, tecnológica e de saúde pública;
- IV - o desenvolvimento sustentável;
- V - a ecoeficiência, mediante a compatibilização entre o fornecimento, a preços competitivos, de bens e serviços qualificados que satisfaçam as necessidades humanas e tragam qualidade de vida e a redução do impacto ambiental e do consumo de recursos





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: nucleocompras@montesiao.mg.gov.br

naturais a um nível, no mínimo, equivalente à capacidade de sustentação estimada do planeta;

VI - a cooperação entre as diferentes esferas do poder público, o setor empresarial e demais segmentos da sociedade;

VII - a responsabilidade compartilhada pelo ciclo de vida dos produtos;

VIII - o reconhecimento do resíduo sólido reutilizável e reciclável como um bem econômico e de valor social, gerador de trabalho e renda e promotor de cidadania;

IX - o respeito às diversidades locais e regionais;

X - o direito da sociedade à informação e ao controle social;

XI - a razoabilidade e a proporcionalidade.

III – PROSPECÇÃO DE SOLUÇÕES (PREENCHIMENTO OBRIGATÓRIO)

1. Levantamento de Mercado (Art. 18, § 1º, V)

As soluções para o problema em questão são limitadas em detrimento das peculiaridades envolvidas, uma vez que diversos fatores foram analisados a fim de buscar a alternativa que esteja mais equilibrada em função do interesse e vantajosidade pública. Portanto, a fim de desenvolver este Estudo Técnico Preliminar, objetivando o escopo de mercado e situações pretendidas a rigor das necessidades mensuradas na Municipalidade, verificou-se que prevalecem as seguintes opções para abarcar as demandas em questão:

1.1) Terceirização de Veículos (Atual modelo)

A terceirização de veículos para o transporte de pacientes consiste na contratação de empresas especializadas para fornecer os veículos e motoristas necessários ao serviço. Esse modelo reduz a necessidade de investimentos iniciais, pois a prefeitura não precisa adquirir nem manter os veículos, ficando a cargo da empresa terceirizada a responsabilidade por manutenção, seguros e substituição da frota. No entanto, a qualidade do serviço pode variar dependendo da empresa contratada, exigindo fiscalização rigorosa para garantir que os pacientes recebam um atendimento seguro e eficiente.

1.2) Aquisição de veículos

A aquisição de veículos próprios dá à prefeitura total controle sobre o transporte de pacientes, garantindo disponibilidade contínua e padronização do atendimento. Esse modelo, porém, exige um alto investimento inicial para compra da frota, além de custos contínuos com manutenção, combustível, seguros e contratação de motoristas. Apesar dessas despesas, a posse





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Mauricio Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: nucleocompras@montesiao.mg.gov.br

própria dos veículos pode representar economia a longo prazo, eliminando a dependência de empresas terceirizadas e garantindo que as políticas públicas de transporte sejam executadas conforme as diretrizes do município.

2. Estimativa do valor da contratação (Art. 18, § 1º, VI)

2.1) Terceirização de Veículos (Atual modelo)

A alternativa em questão foi elaborada via orçamento com fornecedor direto, tendo seu total mensurado em R\$ 797.129,10 (setecentos e noventa e sete mil reais, cento e vinte e nove reais e dez centavos), conforme planilha orçamentária descrita abaixo:

Tabela 06 Orçamento da contratação (Terceirização)

Item	Und.	Quant.	Descrição	Fornecedor	Valor Unt.	Valor Médio	Valor Total
001	KM	20.574	TRANSPORTE DE PACIENTES MICRO ÔNIBUS Cor branca, quantidade de passageiros 26 (vinte e seis), mais 01 (hum) motorista, distância entre eixos deverá estar compreendida entre 3.500mm a 4.500mm; comprimento total deverá estar compreendida entre 6.500mm a 8.500mm; largura com espelhos deverá estar compreendida entre 2.200mm a 2.800 mm; largura mínima sem espelhos 1.900mm a 2.600mm; altura externa deverá estar compreendida entre 2.600mm a 3.100mm; altura interior deverá estar compreendida entre 1.880mm a 2.500mm; motor no mínimo 3.0 turbo; potência mínima de 150 CV; combustível diesel s10; deverá ter no mínimo 04 cilindros em linha; deverá ter no mínimo torque 450 Nm (Kgfm); bateria de no mínimo 2X 12V 95Ah; Deverá ter transmissão mínima de 05 (cinco) marchas à frente e 01(uma) à ré; deverá ter suspensão dianteira independente com conjunto de molas transversais parabólicas, com amortecedores hidráulicos de duplo efeito e barra estabilizadora; deverá ter suspensão traseira rígida com molas parabólicas, com amortecedores hidráulicos de duplo efeito e barra estabilizadora; deverá ter tanque de combustível compreendido entre 100 litros a 150 litros; deverá ter	Empresa 01	R\$ 5,15	R\$ 5,15	R\$ 105.956,10
				Empresa 02	R\$ 5,10		
				Empresa 03	R\$ 5,20		





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Mauricio Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: nucleocompras@montesiao.mg.gov.br

			<p>pneus no mínimo 215/75 R 16C; deverá conter ar condicionado com no mínimo 50.000 Btus/hs, com a condensadora instalada no teto do veículo; deverá conter cinto de segurança de três pontos para motorista e retrátil em todas as outras poltronas; deverá conter faróis de neblina no pára-choque; volante com ajuste de altura e profundidade; deverá conter freios de duplo circuito com servo assistido, deverá conter freios a disco e/ou a tambor, com Sistema de Antibloqueio de Freios (ABS/EBD/ATC); painel de controle deverá conter todos mostradores essenciais para o perfeito funcionamento/monitoramento do veículo; deverá ter porta lado direito com preparo (DPM) para embarque e desembarque de pessoas com deficiência e/ou mobilidade reduzida; deverá ter porta documentos para o motorista; deverá conter o veículo todos os acessórios de identificação, segurança e sinalização de acordo com o novo código de trânsito brasileiro; deverá conter vidro pára brisa e laterais na cor verde; deverá apresentar todos os equipamento obrigatórios exigidos pelo CONTRAN.</p>				
002	KM	86.940	TRANSPORTE PACIENTE CARRO 07 LUGARES Veículo automotor destinado a uso misto, adequado ao Transporte de passageiros e carga, com sete lugares e capacidade de seis pacientes. Incluindo motorista comunicável (Que disponha de aparelho celular), combustível e uniformização.	Empresa 01	R\$ 7,95	R\$ 7,95	R\$ 691.173,00
				Empresa 02	R\$ 7,90		
				Empresa 03	R\$ 8,00		
TOTAL GERAL							R\$ 797.129,10

Fonte: Equipe técnica.

2.2) Aquisição de veículos

A alternativa em questão foi elaborada via consultas no Almoxarifado Central e Área Técnica da Secretaria de Saúde, tendo seu total mensurado em **R\$ 3.371.144,94** (três milhões, trezentos e setenta e um, cento e quarenta e um reais, e noventa e quatro centavos), conforme itens descritos abaixo:

Tabela 07 Orçamento da contratação (Aquisição)

Descrição	Valor Total
-----------	-------------





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Mauricio Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: nucleocompras@montesiao.mg.gov.br

Aquisição dos Veículos	R\$ 719.500,00
Manutenção dos Veículos	R\$ 108.465,50
Contratação dos motoristas	R\$ 167.851,18
Aquisição de acessórios	R\$ 3.800,00
Fornecimento de Combustível	R\$ 275.020,20
	R\$ 1.274.636,88

Fonte: Equipe técnica.

Aquisição dos Veículos

Tabela 08 Orçamento da contratação (Aquisição)

DESCRIÇÃO	Unidade	Quantidade	Valor Unitário	Valor Total
Veículo automóvel	UN	01	R\$ 116.500,00	R\$ 116.500,00
Micro-ônibus	UN	01	R\$ 603.000,00	R\$ 603.000,00
TOTAL GERAL				R\$ 719.500,00

Fonte: Banco de dados do Anallise+.

Os valores desses veículos foram retirados do banco de dados do site Anallise+, a fim de estimar o quantitativo que atenderia a demanda de forma semelhante

Manutenção dos Veículos

Devido as variações atribuídas a ocorrência manutenções será utilizado um percentual mediano, que usará 75% e 15% do valor global do veículo como base para estipular o valor de manutenções anuais. Contudo esses valores são estimados, devido a variação intensa das necessidades e problemas ocorridos ao longo da vida útil dos veículos, é impossível determinar valores concretos. Ademais, esses percentuais dizem respeito aos gastos com pneus, peças automotivas, serviços mecânicos, óleos lubrificantes, câmaras e demais itens de borracharia.

Frota leve (Carro):

- A Manutenção será representada por **7%** do valor de aquisição do veículo por ano.

Frota pesada (Micro-ônibus):

- A Manutenção será representada por **15%** do valor de aquisição do veículo por ano.

Tabela 09 Valor Manutenção ao Ano

Descrição	Un.	Quant.	Valor Unitário	% Aplicado	Valor Manutenção	Valor Total
Veículo automóvel	UN	1	R\$ 116.500,00	7%	R\$ 5.825,00	R\$ 8.155,00
Micro-ônibus	UN	1	R\$ 603.000,00	15%	R\$ 66.330,00	R\$ 90.450,00
						R\$ 98.605,00

Fonte: Equipe técnica





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Mauricio Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: nucleocompras@montesiao.mg.gov.br

Estimativa da Manutenção = Valor Total + 10% do Valor Total

Estimativa da Manutenção = R\$ 98.605,00 + 9.860,50

Estimativa da Manutenção = R\$ 108.465,50

Considerando que o planejamento diz respeito ao período de 2 anos, mensuramos o valor de **R\$ 216.931,00** (2 anos x R\$ 108.465,50), para as manutenções desses veículos. O acréscimo de 10% diz respeito a possíveis intercorrências que fujam de previsões, como a ocorrência de acidentes ou perdas de quaisquer naturezas. Ademais, não será utilizado o valor depreciado do veículo no segundo ano, pois o percentual aplicado a ele incorreria em menores valores de manutenção, o que pela lógica não condiz, devido a razão proporcional de desgaste e manutenção.

Contratação dos motoristas

Tabela 10 Orçamento da contratação

Descrição	Total Anual (mar. à dez. - 2025)	Valor Anual (jan. à dez. - 2026)
Salário Base	R\$ 26.562,98	R\$ 35.561,14
Insalubridade	R\$ 4.361,94	R\$ 5.839,53
Auxílio Alimentação	R\$ 5.000,00	R\$ 6.600,00
Total Geral	R\$ 35.924,91	R\$ 48.000,68
	R\$ 83.925,59	

Fonte: Dados do Recursos Humanos do Município.

Tabela 09 Orçamento da contratação

DESCRIÇÃO	Unidade	Quantidade	Salário Anual 2025/2026	Valor Total
Motorista do Serviço de Saúde e Promoção Social	Pessoas	2	R\$ 83.925,59	R\$ 167.851,18

Fonte: Dados do Recursos Humanos do Município.

Os dados acima descritos foram disponibilizados pela divisão de Recursos Humanos, e foi mensurada com base na necessidade de contratação de servidores para fazer as viagens e atender aos chamados diários, a serem abarcados pela administração pública.

Aquisição de acessórios

Tabela 11 Orçamento da contratação (Aquisição)

DESCRIÇÃO	Unidade	Quantidade	Valor Unitário	Valor Total
Aparelho Celular	UN	02	R\$ 1.900,00	R\$ 3.800,00
TOTAL GERAL				R\$ 3.800,00

Fonte: PRC n.º 198/23.





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Mauricio Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: nucleocompras@montesiao.mg.gov.br

Os dados acima descritos levam em consideração o PRC n.º 198/23, e foi mensurada com base na necessidade de suporte à contratação de servidores para fazer as viagens e atender aos chamados diários, a serem abarcados pela administração pública.

Fornecimento de Combustível

Tabela 12 Valor Consumo de Combustível

Veículo	Quilometragem (km)	KM/L	Litros necessários	Combustível	Valor Unitário (L)	Valor Total
Veículo automóvel	300.000	11,88	25252,53	Gasolina	R\$ 6,29	R\$ 158.838,38
Micro-ônibus	120.000	6,6	18181,82	Diesel Comum	R\$ 6,39	R\$ 116.181,82
TOTAL GERAL						R\$ 275.020,20

Fonte: PRC n.º 122/24.

Essas estimativas foram feitas através da consulta do PRC 122/24 (Aquisição de Combustíveis Líquidos), e o consumo com base nos dados de veículos da frota municipal, disponibilizados pelo Almoxarifado Central, referente a veículos atuais da Frota Municipal.

Escolha da Solução

É importante afirmar que a escolha depende de vários fatores, incluindo a complexidade, o escopo do planejamento, a urgência, o orçamento disponível, a especialização necessária e demais condições ponderadas pela administração pública para gerenciar seus processos eficientemente. Cada abordagem tem seus próprios conjuntos de vantagens e desvantagens, e a decisão foi tomada com base em uma análise cuidadosa das necessidades e das circunstâncias específicas de cada opção. Destarte, com o auxílio das deliberações até então atribuídas e os argumentos mencionados, tencionando manter a coerência nas aquisições futuras, ressaltamos que as possíveis opções foram analisadas, ponderadas e priorizadas conforme viabilidade e legalidade dispostas nas regulamentações vigentes.

Após as indagações acima descritas, a tabela abaixo indica alguns apontamentos de maneira comparativa:

Quadro 01 Comparativo entre Soluções

CRITÉRIO	TERCEIRIZAÇÃO DO TRANSPORTE	AQUISIÇÃO DE VEÍCULOS PRÓPRIOS
Custo Inicial	Baixo, pois não há necessidade de compra de veículos.	Alto, devido à aquisição da frota.





Prefeitura Municipal de Monte Sião

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: nucleocompras@montesiao.mg.gov.br

Manutenção	Responsabilidade da empresa terceirizada.	Responsabilidade da prefeitura, aumentando custos operacionais.
Flexibilidade	Maior, pois permite ajustes rápidos na frota e nos contratos.	Menor, pois a ampliação da frota exige novos investimentos.
Disponibilidade	Dependente do contrato e da empresa contratada.	Total controle da disponibilidade dos veículos.
Qualidade do Serviço	Pode variar conforme a empresa contratada.	Pode ser padronizada e gerida diretamente.
Burocracia	Processo licitatório e fiscalização da empresa contratada.	Necessidade de gestão administrativa, licenciamento e contratação de motoristas.
Tempo de Resposta	Pode ser mais rápido para demandas variáveis.	Pode haver demora na ampliação da frota em caso de aumento da demanda.
Renovação da Frota	A empresa terceirizada se responsabiliza pela modernização.	Depende do orçamento público e da decisão administrativa.
Controle de Custos	Maior previsibilidade de gastos mensais.	Custos variáveis com manutenção, seguro, combustíveis e depreciação.
Equipe de Motoristas	Treinamento e contratação são de responsabilidade da empresa.	Prefeitura precisa gerenciar contratações e treinamentos.

Fonte: Equipe técnica.

Porém, existem alguns aspectos que serão ressaltados, visando evitar interpretações equivocadas ou desinformações. Sendo imprescindível deixar evidente que tal designação diz respeito ao objeto de que se trata este documento especificamente. Diante disto, este estudo não possui a intenção de estabelecer a melhor ou pior metodologia, mas sim apontar a técnica que mais se adequa a esta situação em particular. Tudo isso, considerando os prazos de execução, orçamento disponível, local de realização, tempo de tramitação e demais sistemáticas. Não necessariamente as opções descartadas são “ineptas”, todavia, elas apenas não se enquadram nos critérios estabelecidos, porém, em outras circunstâncias, elas poderiam estar aptas desde que atendessem os novos parâmetros instituídos.

Desta maneira, entendemos que a Solução n.º 01 é indicada para as demandas em questão, em virtude principalmente de sua maior flexibilidade e menor complexidade de gestão. Com a terceirização, a prefeitura evita o alto investimento necessário para a compra de veículos, além de não precisar arcar com despesas recorrentes de manutenção, seguros, combustível e





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: nucleocompras@montesiao.mg.gov.br

renovação da frota. A responsabilidade pela operação e conservação dos veículos fica com a empresa contratada, permitindo que o município direcione recursos e esforços para outras áreas da saúde. Esse modelo também reduz a burocracia administrativa, pois elimina a necessidade de gerir contratação e treinamento de motoristas, além de facilitar a substituição de veículos em caso de falha mecânica ou modernização da frota. Não só isso, mas existem demais custos indiretos que não podem ser estimados de maneira eficiente, logo, ao longo do tempo a aquisição de veículos poderia escalonar, até podendo ultrapassar o valor do investimento em terceirizações. Dessa forma, a opção escolhida garante um serviço mais eficiente e sustentável a longo prazo para o transporte de pacientes, visto os riscos envolvidos na aquisição e gerenciamentos de novos bens.

IV – DETALHAMENTO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA

1. Descrição da solução como um todo (art. Art. 18, § 1º, VII)

Consiste na contratação de empresa(s) especializada(s) na prestação do serviço de transporte de pacientes, a fim de prover condições para que a população receba atendimentos de saúde em diversas cidades parceira.

Sobretudo, os fornecimentos deverão estar disponíveis até o findar do prazo estipulado em edital, não necessitando de demais contratações, visto a natureza das aquisições ser suficientemente viabilizada com os recursos intrínsecos à mesma. Deste modo, tendo em vista a natureza do investimento, entendemos que os benefícios esperados, como o bem-estar e a saúde dos munícipes não são mensuráveis financeiramente de forma viável, mas superam os custos necessários e correspondentes ao processo a ser pleiteado.

Para tanto, entendemos que esta contratação, por força de lei, é tida como um “conjunto de atividades destinadas a obter determinada utilidade, intelectual ou material, de interesse da Administração”, conforme rege o Art. 6º, inciso XI, da Lei 14.133/2021, através de sua definição de serviços. Não só isso, mas, segundo a descrição feita no Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público – 10ª Edição, é entendível que tal atividade se enquadre como Outros Serviços de Terceiros:

39 – Outros Serviços de Terceiros – Pessoa Jurídica:

Despesas orçamentárias decorrentes da prestação de serviços por pessoas jurídicas para órgãos públicos, exceto as relativas aos Serviços de Tecnologia da Informação e Comunicação - TIC, tais como: assinaturas de jornais e periódicos; tarifas de energia





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Mauricio Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: nucleocompras@montesiao.mg.gov.br

elétrica, gás, água e esgoto; serviços de comunicação (telex, correios, telefonia fixa e móvel, que não integrem pacote de comunicação de dados); fretes e carretos; locação de imóveis (inclusive despesas de condomínio e tributos à conta do locatário, quando previstos no contrato de locação); locação de equipamentos e materiais permanentes; conservação e adaptação de bens imóveis; seguros em geral (exceto os decorrentes de obrigação patronal); serviços de asseio e higiene; serviços de divulgação, impressão, encadernação e emolduramento; serviços funerários; despesas com congressos, simpósios, conferências ou exposições; vale-refeição; auxílio-creche (exclusive a indenização a servidor); e outros congêneres, bem como os encargos resultantes do pagamento com atraso de obrigações não tributárias.

2. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação

Será feita a aquisição por item dos serviços em questão, dadas as diretrizes estabelecidas pelo Art. 40 e 47, da NLLC, quanto ao parcelamento de contratações:

Art. 40, § 2º da Lei Federal nº. 14.133/2021:

§ 2º Na aplicação do princípio do parcelamento, referente às compras, deverão ser considerados:

- I - a viabilidade da divisão do objeto em lotes;
- II - o aproveitamento das peculiaridades do mercado local, com vistas à economicidade, sempre que possível, desde que atendidos os parâmetros de qualidade; e
- III - o dever de buscar a ampliação da competição e de evitar a concentração de mercado.

Art. 47, § 3º da Lei Federal nº. 14.133/2021:

§ 3º O parcelamento não será adotado quando:

- I - a economia de escala, a redução de custos de gestão de contratos ou a maior vantagem na contratação recomendar a compra do item do mesmo fornecedor;
- II - o objeto a ser contratado configurar sistema único e integrado e houver a possibilidade de risco ao conjunto do objeto pretendido;
- III - o processo de padronização ou de escolha de marca levar a fornecedor exclusivo.

Mediante isto, o parcelamento destes objetos busca promover a ampliação da competitividade, estimular a participação das empresas e reduzir os custos globais para a Administração. Essa prática permitirá que fornecedores especializados em partes específicas do objeto possam concorrer, garantindo maior qualidade na execução e eficiência econômica. Como também o fracionamento contribuir para a mitigação de riscos ao evitar a dependência de um único contratado, garantindo o cumprimento do princípio da isonomia e atendendo ao interesse público com mais efetividade.





Prefeitura Municipal de Monte Siao

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Siao/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: nucleocompras@montesiao.mg.gov.br

3. Contratações correlatas e/ou interdependentes (Art. 18, § 1º, XI)

Não há o carecimento de contratações suplementares, pois inexitem atividades que tenham um vínculo direto com esta atividade, a ponto de haver a necessidade de direcionamento de provisões do planejamento público. Sobretudo, fica a encargo da contratada prestar assistência em casos de inconformidades em determinado período, quando estiver previsto no termo de referência e edital licitatório.

4. Resultados pretendidos (Art. 18, § 1º, IX)

Em suma, a intenção da contratação consiste no desenvolvimento da infraestrutura de atendimentos da população, buscando a eficácia na disposição de atendimentos e condições de acesso a meios de preservação da saúde de todos, através do investimento de recursos disponíveis visando a gestão orçamentária consciente. Assim como:

- ✓ Transportar aproximadamente 19.584 pacientes anualmente;
- ✓ Acesso facilitado à Saúde;
- ✓ Redução de custos operacionais;
- ✓ Maior eficiência e flexibilidade;
- ✓ Otimização da gestão pública;
- ✓ Diminuir desigualdades.

5. Providências a serem adotadas (Art. 18, § 1º, X)

Não há necessidade de tomada de providências ou adequações para a contratação, pois o serviço em si comporta todas as soluções e lacunas que poderiam estar atreladas à execução em si, deixando a encargo da municipalidade a fiscalização. Assim sendo, cabe à contratante conduzir a fiscalização, por meio do setor competente, a fim de garantir a qualidade do serviço apresentado.

6. Possíveis impactos ambientais (Art. 18, § 1º, XII)

Conforme descreve a 6º ed. do Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

Os impactos ambientais podem ser negativos, exigindo maior cuidado, medidas de mitigação ou de prevenção. Quando positivos, são benéficos para a contratação





Prefeitura Municipal de Monte Sião

Rua Maurício Zucato, 111 – Centro, Monte Sião/MG. CEP 37580-000
Telefone (35) 3465-4600 – email: nucleocompras@montesiao.mg.gov.br

pretendida. Portanto, cabe ao órgão licitante informar sobre os impactos ambientais nos estudos preliminares, bem como sobre medidas de tratamento, caso aplicáveis.

Entre os impactos ambientais acarretados está a geração de resíduos ocasionada pela manutenção dos veículos, que produz detritos como óleos lubrificantes, pneus desgastados e peças descartadas, podendo ser mal gerenciados e causar contaminação do solo/água. Somado a isso, se a frota terceirizada não for composta por veículos modernos e bem mantidos, pode haver um aumento na emissão de gases poluentes, como CO₂ e óxidos de nitrogênio, contribuindo para a poluição do ar e mudanças climáticas. Isso tudo, podendo ser agravado pelo consumo excessivo de combustível, no caso de não haver o planejamento eficiente de rotas e controle de quilometragem.

Para minimizar os impactos negativos, a contratada deverá incorporar práticas de manutenção sustentável e controle rigoroso do consumo de combustível e emissões. Assim como manter os veículos em ótimo estado, promovendo constantes manutenções preventivas, que evitem não só a poluição sonora, mas também outros problemas derivados dos indícios apontados.

V - POSICIONAMENTO CONCLUSIVO (Art. 18, § 1º, XIII)

Diante de todo o levantamento realizado, através da equipe de planejamento de contratações, entendemos que esta contratação deve ser realizada por meio do procedimento de LICITAÇÃO, na modalidade de PREGÃO, sob a forma ELETRÔNICA, com adoção do critério de julgamento pelo MENOR PREÇO. Sobretudo, o documento de formalização de demanda requisita a elaboração de um Registro de Preços para esta contratação em pauta, porém frisamos que este serviço é continuado e possui formas de mensurar seu quantitativo sem que aja ônus a administração pública. Em vista de que serviços contínuos, como o transporte de pacientes, requerem contratos formais e ajustes contratuais não adequadas à lógica desta modalidade, que é voltada para contratações esporádicas ou por demanda variável.

Desta maneira, temos que a pretensa solução está apta a atender as necessidades descritas nesse Estudo Técnico Preliminar. Ademais, desde que sejam seguidas as manifestações desenvolvidas neste documento, quanto ao atendimento dos critérios licitatórios e diretrizes estabelecidas na Lei 14.133 de 1º de abril de 2021, quanto às singularidades do processo supracitado.





PREFEITURA DE MONTE SIÃO

RUA MAURÍCIO ZUCATO, N 111 - CENTRO - CNPJ: 22.646.525/0001-31

MONTE SIÃO/MG - CEP 37580-000

FONE: (35) 3465 3053



CÓDIGO DE ACESSO

A656FF74B0344DB597D63AEDC64AE082

VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS

Este documento foi assinado digitalmente/eletronicamente pelos seguintes signatários nas datas indicadas

- ✓ Assinante: SAMUEL PEREIRA DA CRUZ em 04/04/2025 08:55:14
CPF:***.***-.496-62
Certificadora: MUNICÍPIO DE MONTE SIÃO - ROOT
- ✓ Assinante: GUILHERME MENDES DOS REIS em 04/04/2025 11:09:04
CPF:***.***-.096-82
Certificadora: MUNICÍPIO DE MONTE SIÃO - ROOT
- ✓ Assinante: PAULO EVANGELISTA DE TOLEDO em 07/04/2025 08:38:57
CPF:***.***-.778-84
Certificadora: MUNICÍPIO DE MONTE SIÃO - ROOT
- ✓ Assinante: ANDRE DE GODOY em 07/04/2025 15:48:55
CPF:***.***-.668-21
Certificadora: MUNICÍPIO DE MONTE SIÃO - ROOT

Para verificar a validade das assinaturas acesse o link abaixo

<https://flowdocs.sgpcloud.net:9177/public/assinaturas/A656FF74B0344DB597D63AEDC64AE082>